



ISTITUTO COMPRENSIVO STATALE “DE GASPERI – PENDE”

Via A. De Gasperi,13 - 70016 NOICÀTTARO (BA) - Tel. 080 4793318

PEO: baic89800t@istruzione.it

PEC: baic89800t@pec.istruzione.it

Sito web: www.icdegasperipende.edu.it

Codice Fiscale 93500940726

Codice univoco IPA: IX4KSG

Codice Ministeriale BAIC89800T

Prot. n. 4156/B15

Noicàttaro, 28/06/2021

All'Albo on line
Alla Sezione Amministrazione Trasparente
del Sito Web

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'acquisizione del servizio di intermediazione assicurativo (broker) per il triennio 2021/22 – 2022/23 – 2023/24 ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 e dell'art. 45 c. 2 del D.l. 28 agosto 2018, n. 129

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 e ss.mm.ii., concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con R.D. 23 maggio 1924, n. 827 e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTA la Legge 15 marzo 1997, n. 59, concernente “Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa”;

VISTO il D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275, “Regolamento recante norme in materia di Autonomia delle istituzioni scolastiche ai sensi dell'Art.21, della Legge 15 marzo 1997, n. 59”;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii. recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”;

TENUTO CONTO delle funzioni e dei poteri del Dirigente Scolastico in materia negoziale, come definiti dall'articolo 25, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dall' articolo 1, comma 78, della legge n. 107 del 2015 e dagli articoli 3 e 44 del succitato D.l. 129/2018;

VISTO il D. Lgs n. 150 del 27.10.2009 - Attuazione della Legge 04/03/2009 n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni;

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190, art. 1, comma 17, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione”;

VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e modifiche apportate dal D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, recante “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, adottate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

VISTO il Decreto n. 129 del 28 agosto 2018, “Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo – contabile delle Istituzioni scolastiche, ai sensi dell'art. 1, comma 143, della Legge 13 luglio 2015, n. 107”;

VISTO il Regolamento sulle Attività negoziali oltre i 10.000 € ai sensi dell'Art. 45 c. 2 del D.l. 28 agosto 2018, n. 129 deliberato dal Consiglio d'Istituto in data 07/01/2019;

VISTO il Decreto Sblocca Cantieri (DL 32/2019) come modificato dalla legge di conversione (L.55/2019);

VISTA la deliberazione del Consiglio di Istituto n. 51 del 25/01/2021 con la quale è stato approvato il Programma Annuale per l'es. fin. 2021;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

CONSIDERATA la necessità di provvedere all'acquisizione del servizio di coperture assicurative c/infornuti e RCT per gli alunni/studenti dell'Istituto Comprensivo De Gasperi-Pende per il triennio 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024;

CONSIDERATO che l'affidamento del servizio di coperture assicurative è di particolare complessità in quanto richiede specifiche competenze tecniche e professionali necessarie per tutte le attività collegate e correlate alla valutazione complessiva del rischio scolastico (redazione dei capitolati speciali di polizza, l'analisi delle offerte, gestione ed esecuzione dei contratti assicurativi in caso di sinistri);

VISTO l'art. 106 D. Lgs n. 209/2005, Codice delle assicurazioni private, e successive modificazioni e integrazioni;

RAVVISATA l'opportunità di ricorrere alla figura dell'intermediario assicurativo (broker), il quale, proprio per la specifica conoscenza della tecnica assicurativa (e del mercato assicurativo) è in grado di supportare il RUP nell'analisi e valutazione dei bisogni di tutela dell'Istituto scolastico e di predisporre le migliori formule assicurative in vista delle varie necessità e quindi di assistere l'Istituzione Scolastica nella procedura e nella redazione della documentazione necessaria, secondo le previsioni del Codice delle Assicurazioni private (D. Lgs. n. 209/2005 e successive modificazioni e integrazioni);

VALUTATO, inoltre, che in un'ottica di conseguimento di economie di gestione è opportuno avvalersi della consulenza e assistenza di un broker di assicurazioni per reperire sul mercato al minor costo possibile i prodotti assicurativi dell'Istituto;

VISTA la Determina numero 2 del 13 marzo 2013 dell'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione, nella parte in cui dispone che *"l'attività del broker tende sempre più a non esaurirsi nella mera individuazione della controparte assicurativa, ma a qualificarsi alla stregua di una collaborazione di ampio respiro con l'amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla gestione dei rischi. In questo senso, sembra opportuno che le stazioni appaltanti, nella ricerca del broker, valorizzino in modo adeguato le capacità tecniche di consulenza a scapito della pura intermediazione"*;

VISTA la posizione espressa dell'ANIA - Associazione Nazionale Imprese Assicuratrici, in sede di Audizione AVCP del 19/09/2012, laddove si specifica che *"sotto il profilo del costo del ricorso al broker, riteniamo che finché vengano seguiti gli usi negoziali (riconosciuti anche dalla giurisprudenza) secondo i quali la provvigione predeterminata dall'impresa Assicuratrice nel quadro dei caricamenti è ripartita tra l'agente e il broker, l'intervento del broker medesimo non incida in termini di aggravio sul costo dell'appalto"*;

VISTO l'art. 31 comma 11 del D. Lgs. N. 50/2016 che consente al Dirigente Scolastico di ricorrere, non essendo presenti adeguate professionalità esperte del settore assicurativo all'interno della scuola, a soggetti esterni aventi le specifiche competenze di carattere tecnico, economico finanziario, amministrativo, organizzativo e legale e che abbiano stipulato adeguata polizza assicurativa a copertura dei rischi professionali;

VISTO il combinato disposto degli articoli 36 comma 2 lett. a) D.lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti pubblici) e dell'art. 46 D.l. 129/2018, che prevede l'affidamento diretto dell'incarico, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità, dopo informale indagine di mercato;

CONSIDERATO che il servizio di consulenza, assistenza e gestione assicurativa non comporta, in conformità alla consuetudine normativa in materia assicurativa, alcun onere finanziario diretto a carico dell'Istituto Scolastico o all'utenza assicurata in quanto l'attività del broker viene remunerata con una provvigione per il tramite della compagnia di assicurazione presso la quale sarà stipulata la polizza, senza che questo determini un incremento dei premi assicurativi a carico dell'ente medesimo e che al broker a nessun titolo sarà dovuta alcuna somma accessoria o rimborso da parte dell'istituto;

CONSIDERATO, dunque, che il servizio di intermediazione assicurativo è a titolo gratuito e/o, comunque, "virtualmente" di importo bagatellare e non ricorre, inoltre, l'ipotesi di elusivo frazionamento della commessa;

VISTO l'art. 1, comma 449 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, e rilevato che alla data di adozione del presente provvedimento non risultano attive convenzioni aventi ad oggetto il bene da acquisire presso CONSIP Spa, di talché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dal richiamato comma 510, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti; (cfr. stampe allegate);

VISTA la delibera del Consiglio di Istituto N. 69 del 23/06/2021 ad effettuare ricognizione di mercato finalizzata alla stipula di un contratto di durata triennale;

VALUTATO che l'incarico di brokeraggio non è un contratto autonomo, ma meramente ancillare alla stipula delle coperture assicurative degli alunni, pagate con i contributi dei privati versati dall'utenza senza esborso di fondi erariali;

VALUTATO che l'affidamento dell'incarico di brokeraggio assicurativo non genera alcun flusso finanziario e pertanto non necessita di alcun CIG;

PRECISATO che per lo svolgimento delle suddette attività il broker dovrà dichiarare l'assenza di conflitto di interessi;

nell'osservanza delle disposizioni di cui alla legge del 6 novembre 2012, n. 190, recante «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della Pubblica Amministrazione»,

DETERMINA

- ✚ di procedere alla scelta dell'intermediario assicurativo (broker) attraverso una procedura di affidamento a seguito di indagine di mercato, pubblicata sul sito web della scuola, volta a garantire la più qualificata ed imparziale assistenza all'Istituzione Scolastica nella procedura e nella redazione dei documenti necessari all'acquisizione delle coperture assicurative per gli alunni/studenti, preventivamente verificando:
 - i requisiti di carattere generale, quali ad esempio l'assenza di conflitto di interessi e di intestazione fiduciaria;
 - i requisiti di carattere tecnico-professionale, quali ad esempio l'affidabilità per la capacità tecnica di consulenza, la struttura organizzativa, le modalità di espletamento del servizio;
 - i requisiti di carattere economico e finanziario.
- ✚ di effettuare la scelta dell'operatore economico cui affidare il servizio in base ai parametri e ai criteri stabiliti nella indagine di mercato;
- ✚ di ritenere valida l'indagine anche in presenza di una sola partecipazione, purchè ritenuta valida, congrua e conveniente per l'Istituzione Scolastica e l'Agenzia proponente l'offerta sia in regola con i requisiti previsti e con le prescrizioni dell'indagine di mercato;
- ✚ la durata triennale del contratto in coincidenza con la durata triennale della polizza di assicurazione che sarà stipulata;
- ✚ di approvare la seguente documentazione che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determina:

- Indagine di mercato
- Dichiarazione sostitutiva relativa al possesso dei requisiti ai sensi degli artt. 46, 47 e DPR 445/2000
- Dichiarazione di assenza di conflitto di interessi
- Offerta tecnico-economica

✚ ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 5 della Legge 241 del 7 agosto 1990, viene nominato Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Camposeo Domenica, Dirigente Scolastica presso l'I.C. "De Gasperi – Pende" – Noicàttaro;

✚ di assolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e all'art. 1, comma 32 della L. 190/2012, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web della scuola www.icdegasperipende.edu.it, contestualmente alla pubblicazione dello stesso in Pubblicità Legale/Albo on line.

IL DIRIGENTE SCOLASTICO

Dott.ssa Domenica Camposeo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del
D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa